

First Session, Forty-third Parliament,
68 Elizabeth II, 2019-2020

SENATE OF CANADA

BILL S-211

An Act to enact the Modern Slavery Act and
to amend the Customs Tariff

FIRST READING, FEBRUARY 5, 2020

THE HONOURABLE SENATOR MIVILLE-DECHÊNE

4311926

Première session, quarante-troisième législature,
68 Elizabeth II, 2019-2020

SÉNAT DU CANADA

PROJET DE LOI S-211

Loi édictant la Loi sur l'esclavage moderne et
modifiant le Tarif des douanes

PREMIÈRE LECTURE LE 5 FÉVRIER 2020

L'HONORABLE SÉNATRICE MIVILLE-DECHÊNE

SUMMARY

This enactment enacts the *Modern Slavery Act*, which imposes an obligation on certain entities to report on the measures taken to prevent and reduce the risk that forced labour or child labour is used at any step in the production of goods in Canada or elsewhere by the entity or in the production of goods imported into Canada. The Act provides for an inspection regime and gives the Minister the power to require an entity to provide certain information.

This enactment also amends the *Customs Tariff* to allow for a prohibition on the importation of goods manufactured or produced, in whole or in part, by forced labour or child labour.

SOMMAIRE

Le texte édicte la *Loi sur l'esclavage moderne*, laquelle oblige certaines entités à faire rapport sur les mesures qu'elles prennent pour prévenir et atténuer le risque du recours au travail forcé ou au travail des enfants à l'une ou l'autre étape de la production de marchandises par l'entité — au Canada ou ailleurs — ou de leur importation au Canada. La loi donne au ministre le pouvoir d'exiger qu'une entité lui fournisse certains renseignements et crée un régime d'inspection.

Le texte modifie aussi le *Tarif des douanes* afin de permettre l'interdiction d'importer des marchandises fabriquées ou produites, en tout ou en partie, par des victimes du travail forcé ou par des enfants.

BILL S-211

An Act to enact the Modern Slavery Act and to amend the Customs Tariff

Preamble

Whereas forced labour and child labour are forms of modern slavery;

Whereas Canada, as a signatory to the eight fundamental conventions of the International Labour Organization on fundamental labour rights — including the Abolition of Forced Labour Convention, adopted in Geneva on June 25, 1957, and the Worst Forms of Child Labour Convention, signed at Geneva on June 17, 1999 — is determined to contribute to the fight against modern slavery;

And whereas Parliament considers that it is essential to contribute to the fight against modern slavery through the imposition of reporting obligations on entities involved in the manufacture, production, growing, extraction or processing of goods in Canada or elsewhere or in the importation of goods manufactured, produced, grown, extracted or processed outside Canada;

Now, therefore, Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Short Title

Short title

1 This Act may be cited as the *Modern Slavery Act*.

PROJET DE LOI S-211

Loi édictant la Loi sur l'esclavage moderne et modifiant le Tarif des douanes

Préambule

Attendu :

que le travail forcé et le travail des enfants sont des formes d'esclavage moderne;

que le Canada, en tant que signataire des huit conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail portant sur les droits fondamentaux du travail, en particulier la Convention sur l'abolition du travail forcé, adoptée à Genève le 25 juin 1957 et la Convention sur les pires formes de travail des enfants, adoptée à Genève le 17 juin 1999, est déterminé à contribuer à la lutte contre l'esclavage moderne;

que le Parlement estime qu'il est essentiel de contribuer à la lutte contre l'esclavage moderne en imposant des obligations en matière de rapport aux entités qui participent à la fabrication, à la production, à la culture, à l'extraction ou au traitement des marchandises — au Canada ou ailleurs — ou à l'importation de marchandises fabriquées, produites, extraites, cultivées ou traitées à l'extérieur du Canada,

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

Titre abrégé

Titre abrégé

1 *Loi sur l'esclavage moderne*.

Interpretation and General Provisions

Definitions

2 The following definitions apply in this Act.

child labour means labour or service provided, or offered to be provided, in Canada by persons under the age of 18 years under circumstances that are contrary to the laws applicable in Canada or provided or offered outside Canada under circumstances that, if provided or offered in Canada, would be contrary to the laws applicable in Canada. (*travail des enfants*)

entity means a corporation or a trust, partnership or other unincorporated organization that

(a) is listed on a stock exchange in Canada;

(b) has a place of business in Canada, does business in Canada or has assets in Canada and that, based on its consolidated financial statements, meets at least two of the following conditions for at least one of its two most recent financial years:

(i) it has at least \$20 million in assets,

(ii) it has generated at least \$40 million in revenue,

(iii) it employs an average of at least 250 employees; or

(c) is prescribed by regulations. (*entité*)

forced labour means labour or service provided, or offered to be provided, by a person under circumstances that could reasonably be expected to cause the person to believe that their safety or the safety of a person known to them would be threatened if they failed to provide or offer to provide the labour or service. (*travail forcé*)

Minister means the Minister Public Safety and Emergency Preparedness. (*ministre*)

production of goods includes the manufacturing, growing, extraction and processing of goods. (*production de marchandises*)

Définitions et dispositions générales

Définitions

2 Les définitions qui suivent s'appliquent à la présente loi.

entité Personne morale ou société de personnes, fiducie ou autre organisation non constituée en personne morale :

a) soit dont les actions ou titres de participation sont inscrits à une bourse de valeurs canadienne;

b) soit qui a un établissement au Canada, y exerce des activités ou y possède des actifs et qui, selon ses états financiers consolidés, remplit au moins deux des conditions ci-après pour au moins un de ses deux derniers exercices :

(i) elle possède des actifs d'une valeur d'au moins 20 000 000 \$,

(ii) elle a généré des revenus d'au moins 40 000 000 \$,

(iii) elle emploie en moyenne au moins 250 employés;

c) soit qui est désignée par règlement. (*entité*)

ministre Le ministre de la Sécurité publique et de la Protection civile. (*Minister*)

production de marchandises Comprends la fabrication, la culture, l'extraction et le traitement de marchandises. (*production of goods*)

travail des enfants Travail ou services qui sont fournis ou offerts au Canada par des personnes âgées de moins de dix-huit ans dans des circonstances contraires au droit applicable au Canada ou qui sont fournis ou offerts à l'extérieur du Canada dans des circonstances qui seraient contraires au droit applicable au Canada s'ils y étaient fournis ou offerts. (*child labour*)

travail forcé Travail ou services qui sont fournis ou offerts par une personne dans des circonstances dont il est raisonnable de s'attendre à ce qu'elles lui fassent croire que sa sécurité ou celle d'une personne qu'elle connaît serait compromise si elle ne fournissait pas ou n'offrait pas son travail ou ses services. (*forced labour*)

Purpose of Act

Purpose

3 The purpose of this Act is to implement Canada's international commitment to contribute to the fight against modern slavery through the imposition of reporting obligations on entities involved in the production of goods in Canada or elsewhere or in the importation of goods produced outside Canada. 5

Her Majesty

Binding on Her Majesty

4 This Act is binding on Her Majesty in right of Canada or a province.

Application

Entities

5 This Act applies to any entity

- (a) that produces or sells goods in Canada or elsewhere; 10
- (b) that imports into Canada goods produced outside Canada; or
- (c) that controls an entity engaged in any activity described in paragraph (a) or (b). 15

Control

6 (1) Subject to the regulations, an entity is controlled by another entity if it is controlled by the other entity directly or indirectly, in any manner.

Deemed control

(2) An entity that controls another entity is deemed to control any entity that is controlled or deemed to be controlled by the other entity. 20

Reporting Obligation

Annual report

7 (1) Every entity must, on or before May 31 of each year, provide the Minister with a report that sets out the steps the entity has taken during its previous financial year to prevent and reduce the risk that forced labour or child labour is used at any step of the production of 25

Objet de la loi

Objet

3 La présente loi a pour objet de mettre en œuvre les engagements internationaux du Canada en matière de lutte contre l'esclavage moderne par l'imposition d'obligations en matière de rapport à l'égard des entités qui participent à la production de marchandises — au Canada ou ailleurs — ou à l'importation de marchandises produites à l'extérieur du Canada. 5

Sa Majesté

Obligation de Sa Majesté

4 La présente loi lie Sa Majesté du chef du Canada ou d'une province.

Champ d'application

Entités

5 La présente loi s'applique à toute entité qui, selon le cas : 10

- a) produit ou vend des marchandises au Canada ou ailleurs;
- b) importe au Canada des marchandises produites à l'extérieur du Canada; 15
- c) contrôle l'entité qui se livre à une activité décrite aux alinéas a) ou b). 5

Contrôle

6 (1) Sous réserve des règlements, une entité est contrôlée par une autre si elle est contrôlée par celle-ci directement ou indirectement, de quelque manière que ce soit. 20

Contrôle réputé

(2) L'entité qui en contrôle une autre est réputée contrôler toute entité qui est contrôlée, ou réputée l'être, par cette autre entité.

Obligation de faire rapport

Rapport annuel

7 (1) Au plus tard le 31 mai de chaque année, l'entité est tenue de fournir au ministre un rapport qui indique les mesures qu'elle a prises au cours de son dernier exercice pour prévenir et atténuer le risque relatif au recours au travail forcé ou au travail des enfants à l'une ou l'autre 25

goods in Canada or elsewhere by the entity or of goods imported into Canada by the entity.

Supplementary information

(2) In the report, the entity must also include information respecting

(a) the entity's structure and the goods that it produces in Canada or elsewhere or that it imports into Canada;

(b) the entity's policies in relation to forced labour and child labour;

(c) the entity's activities that carry a risk of forced labour or child labour being used and the steps it has taken to assess and manage that risk;

(d) any measures taken to remediate any forced labour or child labour; and

(e) the training provided to employees on forced labour and child labour.

Attestation

(3) The report is to include an attestation made by a director or officer of the entity that the information in the report is true, accurate and complete.

Form and manner

(4) The Minister may specify, in writing, the form and manner in which a report is to be provided. The Minister must make those requirements available to the public in the manner that he or she considers appropriate.

Accessibility of report

8 An entity must, on providing the Minister with a report in accordance with section 7, make the report available to the public, including by posting it in a prominent place on its website.

Administration and Enforcement

Designation

9 The Minister may designate persons or classes of persons for the purposes of the administration and enforcement of this Act.

étape de la production de marchandises par l'entité — au Canada ou ailleurs — ou de leur importation au Canada.

Renseignements supplémentaires

(2) Dans son rapport, l'entité inclut également les renseignements suivants :

a) sa structure et les marchandises qu'elle produit au Canada ou ailleurs, ou qu'elle importe au Canada;

b) ses politiques relatives au travail forcé et au travail des enfants;

c) les activités qu'elle mène et qui comportent un risque de recours au travail forcé ou au travail des enfants et les mesures qu'elle a prises pour évaluer ce risque et le gérer;

d) l'ensemble des mesures qu'elle a prises pour éliminer tout recours au travail forcé ou au travail des enfants;

e) la formation donnée aux employés sur le travail forcé et le travail des enfants.

Attestation

(3) Le rapport comprend une attestation, faite par un dirigeant ou administrateur de l'entité, portant que les renseignements qui y sont fournis sont véridiques, exacts et complets.

Modalités

(4) Le ministre peut préciser par écrit les modalités selon lesquelles le rapport est fourni. Il met ces modalités à la disposition du public de la manière qu'il estime indiquée.

Accessibilité du rapport

8 L'entité, lorsqu'elle fait rapport au ministre en application de l'article 7, rend public le rapport, notamment en le publiant à un endroit bien en vue de son site Web.

Exécution et contrôle d'application

Désignation

9 Le ministre peut désigner toute personne — individuellement ou au titre de son appartenance à une catégorie déterminée — pour l'exécution et le contrôle d'application de la présente loi.

Designated Person's Powers

Entry into a place

10 (1) A designated person may, for the purpose of verifying compliance with this Act, enter any place in which the person has reasonable grounds to believe there is anything to which this Act applies or any document relating to the administration of this Act.

5

Powers on entry

(2) The designated person may, for the purpose referred to in subsection (1),

(a) examine anything in the place, including any document;

(b) use any means of communication in the place, or cause it to be used;

10

(c) use any computer system in the place — or cause it to be used — to examine data contained in or available to it, or reproduce the data — or cause it to be reproduced — in the form of a printout or other intelligible output and remove any printout or output for examination or copying;

15

(d) prepare a document based on the data, or cause one to be prepared;

(e) use any copying equipment in the place, or cause it to be used;

20

(f) take photographs or make recordings or sketches of anything in the place;

(g) direct any person to put any equipment in the place into operation or to cease operating it;

25

(h) prohibit or limit access to all or part of the place or to anything in the place; and

(i) remove anything from the place for the purpose of examination.

Persons accompanying designated person

(3) The designated person may be accompanied by any person whom they believe is necessary to help them exercise their powers or perform their duties or functions under this section.

30

Pouvoirs de la personne désignée

Accès au lieu

10 (1) La personne désignée peut, à toute fin liée à la vérification du respect de la présente loi, entrer dans tout lieu lorsqu'elle a des motifs raisonnables de croire que s'y trouvent un objet visé par la présente loi ou un document relatif à l'application de celle-ci.

5

Pouvoirs

(2) La personne désignée peut, à cette même fin :

a) examiner toute chose se trouvant dans le lieu, notamment tout document;

b) faire usage, directement ou indirectement, des moyens de communication se trouvant dans le lieu;

10

c) faire usage, directement ou indirectement, de tout système informatique se trouvant dans le lieu pour examiner les données qu'il contient ou auxquelles il donne accès, reproduire ou faire reproduire ces données sous forme d'imprimé ou toute autre forme intelligible et emporter tout imprimé ou sortie de données pour examen ou reproduction;

15

d) établir ou faire établir tout document à partir de ces données;

e) faire usage, directement ou indirectement, du matériel de reproduction se trouvant dans le lieu;

20

f) prendre des photographies, effectuer des enregistrements et faire des croquis de toute chose se trouvant dans le lieu;

g) ordonner à toute personne de faire fonctionner ou de cesser de faire fonctionner de l'équipement se trouvant dans le lieu;

25

h) interdire ou limiter l'accès à tout ou partie du lieu ou à toute chose se trouvant dans le lieu;

i) emporter toute chose se trouvant dans le lieu afin de l'examiner.

30

Personnes accompagnant la personne désignée

(3) La personne désignée peut être accompagnée des personnes qu'elle estime nécessaires pour l'aider dans l'exercice de ses attributions au titre du présent article.

Assistance

(4) The owner or person in charge of the place and every person in the place must give all assistance that is reasonably required to enable the designated person to exercise their powers or perform their duties or functions under this section and is to provide any documents, information or access to any data that is reasonably required for that purpose. 5

Warrant to enter dwelling-house

11 (1) If the place referred to in subsection 10(1) is a dwelling-house, the designated person may enter it without the occupant's consent only under the authority of a warrant issued under subsection (2). 10

Authority to issue warrant

(2) On *ex parte* application, a justice of the peace may issue a warrant authorizing the designated person to enter a dwelling-house, subject to any conditions specified in the warrant, if the justice is satisfied by information on oath that 15

- (a)** the dwelling-house is a place referred to in subsection 10(1);
- (b)** entry to the dwelling-house is necessary for a purpose related to verifying compliance with this Act; and 20
- (c)** entry was refused by the occupant or there are reasonable grounds to believe that entry will be refused by, or that consent to entry cannot be obtained from, the occupant.

Obstruction

12 A person must not obstruct or hinder a designated person who is exercising powers or performing duties or functions under this Act. 25

Order — Corrective Measures

Minister's power

13 If, on the basis of information obtained under section 10, the Minister is of the opinion that an entity is not in compliance with section 7 or 8, the Minister may, by order, require the entity to take measures that he or she considers to be necessary to ensure compliance with those provisions. 30

Assistance

(4) Le propriétaire ou le responsable du lieu, ainsi que quiconque s'y trouve, sont tenus de prêter à la personne désignée toute l'assistance qu'elle peut valablement exiger pour lui permettre d'exercer ses attributions au titre du présent article et de lui fournir les documents, les renseignements et l'accès aux données qu'elle peut valablement exiger. 5

Mandat pour entrer dans une maison d'habitation

11 (1) Dans le cas d'une maison d'habitation, la personne désignée ne peut toutefois y entrer sans le consentement de l'occupant que si elle est munie d'un mandat délivré en vertu du paragraphe (2). 10

Délivrance du mandat

(2) Sur demande *ex parte*, le juge de paix peut délivrer un mandat autorisant, sous réserve des conditions qu'il y fixe, la personne désignée à entrer dans une maison d'habitation s'il est convaincu, sur la foi d'une dénonciation sous serment, que sont réunies les conditions suivantes : 15

- a)** la maison d'habitation est un lieu visé au paragraphe 10(1);
- b)** l'entrée est nécessaire à toute fin liée à la vérification du respect de la présente loi; 20
- c)** soit l'occupant a refusé l'entrée à la personne désignée, soit il y a des motifs raisonnables de croire que tel sera le cas ou qu'il sera impossible d'obtenir le consentement de l'occupant.

Entrave

12 Il est interdit à toute personne d'entraver l'action d'une personne désignée qui exerce des attributions sous le régime de la présente loi. 25

Arrêté — mesures correctives

Pouvoirs du ministre

13 Si, sur la base de renseignements obtenus en vertu de l'article 10, le ministre estime qu'une entité ne respecte pas les articles 7 ou 8, il peut, par arrêté, lui ordonner de prendre les mesures qu'il estime nécessaires pour en assurer le respect. 30

Regulations

Regulations

14 The Governor in Council may make regulations for carrying out the purposes and provisions of this Act, including regulations

- (a) prescribing other entities for the purpose of the definition *entity*; 5
- (b) respecting the circumstances in which this Act does not apply to entities;
- (c) respecting the circumstances in which an entity is controlled by another entity; and
- (d) prescribing anything that may, by this Act, be prescribed. 10

Offences and Punishment

Offence

15 (1) Every person or entity that fails to comply with section 7 or 8, subsection 10(4) or an order made under section 13, or that contravenes section 12, is guilty of an offence punishable on summary conviction and liable to a fine of not more than \$250,000. 15

False or misleading statement or information

(2) Every person or entity that knowingly makes any false or misleading statement or knowingly provides false or misleading information to the Minister or a person designated under section 9 is guilty of an offence punishable on summary conviction and liable to a fine of not more than \$250,000. 20

Liability of officers, directors, etc.

16 If a person or an entity commits an offence under this Act, any officer, director or agent or mandatary of the person or entity who directed, authorized, assented to, acquiesced in or participated in its commission is a party to and guilty of the offence and liable on conviction to the punishment provided for the offence, whether or not the person or entity has been prosecuted or convicted. 25

Offence by employee or agent or mandatary

17 In a prosecution for an offence under subsection 15(1), it is sufficient proof of the offence to establish that it was committed by an employee or agent or mandatary of the accused, whether or not the employee or agent or 30

Règlements

Règlements

14 Le gouverneur en conseil peut, par règlement, prendre les mesures nécessaires à l'application de la présente loi et, notamment :

- a) désigner d'autres entités pour l'application de la définition de *entité*; 5
- b) régir les circonstances dans lesquelles la présente loi ne s'applique pas à l'égard d'entités;
- c) prévoir les circonstances dans lesquelles une entité est contrôlée par une autre;
- d) prendre toute mesure d'ordre réglementaire prévue par la présente loi. 10

Infractions et peines

Infraction

15 (1) Quiconque omet de se conformer aux articles 7 ou 8, au paragraphe 10(4) ou à un arrêté pris en vertu de l'article 13, ou contrevient à l'article 12, commet une infraction et encourt, sur déclaration de culpabilité par procédure sommaire, une amende maximale de 250 000 \$. 15

Déclaration ou renseignement faux ou trompeur

(2) Quiconque, sciemment, fait une déclaration fautive ou trompeuse ou fournit un renseignement faux ou trompeur au ministre ou à la personne désignée en vertu de l'article 9 commet une infraction et encourt, sur déclaration de culpabilité par procédure sommaire, une amende maximale de 250 000 \$. 20

Responsabilité pénale — dirigeants, administrateurs, etc.

16 En cas de perpétration par une personne ou entité d'une infraction à la présente loi, ceux de ses dirigeants, administrateurs ou mandataires qui l'ont ordonnée ou autorisée, ou qui y ont consenti ou participé, sont considérés comme des coauteurs de l'infraction et encourt, sur déclaration de culpabilité, la peine prévue, que la personne ou l'entité ait été ou non poursuivie ou déclarée coupable. 25 30

Perpétration par un employé ou mandataire

17 Dans les poursuites pour une infraction visée au paragraphe 15(1), il suffit, pour établir la culpabilité de l'accusé, de prouver que l'infraction a été commise par son employé ou mandataire, que cet employé ou ce 35

mandatary is identified or has been prosecuted for the offence, unless the accused establishes that they exercised due diligence to prevent its commission.

mandataire ait été ou non identifié ou poursuivi. Toutefois, nul ne peut être déclaré coupable de l'infraction s'il prouve qu'il a exercé la diligence voulue pour en empêcher la perpétration.

Report to Parliament

Rapport au Parlement

Annual report

Rapport annuel

18 (1) The Minister must cause to be tabled in each House of Parliament, on or before September 30 of each year or, if a House is not then sitting, on any of the next 30 days on which that House is sitting, a report containing a general summary

18 (1) Le ministre fait déposer devant chaque chambre du Parlement, au plus tard le 30 septembre de chaque année ou, si l'une ou l'autre chambre ne siège pas, dans les trente premiers jours de séance ultérieurs de cette chambre, un rapport contenant un résumé général des activités des entités ayant fourni un rapport au titre de la présente loi pour leur dernier exercice qui comportent un risque de recours au travail forcé ou au travail des enfants, les mesures prises par les entités pour évaluer et gérer ce risque et, le cas échéant, les mesures prises par les entités pour éliminer tout recours au travail forcé ou au travail des enfants.

(a) of the activities of entities that provided a report under this Act for their previous financial year that carry a risk of forced labour or child labour being used;

(b) the steps that entities have taken to assess and manage that risk; and

(c) if applicable, measures taken by entities to remediate any forced labour or child labour.

Publication

Publication

(2) The Minister must publish the report in a prominent place on the Department of Public Safety and Emergency Preparedness' website within 30 days after it is tabled in both Houses of Parliament.

(2) Il publie le rapport à un endroit bien en vue sur le site Web du ministère de la Sécurité publique et de la Protection civile dans les trente jours suivant la date de son dépôt devant les deux chambres du Parlement.

1997, c. 36

1997, ch. 36

Customs Tariff

Tarif des douanes

19 Paragraph 132(1)(m) of the Customs Tariff is amended by adding the following after subparagraph (i):

19 L'alinéa 132(1)m) du Tarif des douanes est modifié par adjonction, après le sous-alinéa (i), de ce qui suit :

(i.1) amending that tariff item to exclude goods manufactured or produced, in whole or in part, by forced labour or child labour, as those terms are defined in subsection 2(1) of the Modern Slavery Act, from that tariff item, or prescribing the conditions under which such goods may be excluded from that tariff item,

(i.1) modifier ce numéro pour soustraire à son application des marchandises fabriquées ou produites, en tout ou en partie, par recours au travail forcé ou au travail des enfants, au sens du paragraphe 2(1) de la Loi sur l'esclavage moderne, ou fixer les conditions d'une telle exclusion,

Coming into Force

Entrée en vigueur

January 1

1^{er} janvier

20 This Act comes into force on January 1 of the year following the year in which it receives royal assent.

20 La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'année suivant celle de sa sanction.

EXPLANATORY NOTES

Customs Tariff

Clause 19: Text of relevant portions of subsection 132(1):

132 (1) The Governor in Council may, on the recommendation of the Minister, make regulations

...

(m) for the purposes of tariff item No. 9897.00.00,

...

NOTES EXPLICATIVES

Tarif des douanes

Article 19 : Texte du passage visé du paragraphe 132(1) :

132 (1) Sur recommandation du ministre, le gouverneur en conseil peut, par règlement :

[. . .]

m) pour l'application du no tarifaire 9897.00.00 :

[. . .]

Available on the Senate of Canada website at the following address: www.sencanada.ca/en
Disponible sur le site Web du Sénat du Canada à l'adresse suivante : www.sencanada.ca/fr